

MADDE 104 - 107

DOÇ. DR. HATİCE DUYGU ÖZER

DİĞER KANUNLARDAKİ ATIFLAR

MADDE 104- (Değişik birinci fıkra: 17/4/2008-5754/62 md.) Bu Kanunla yürürlükten kaldırılmayan hükümleri saklı kalmak kaydıyla, 17/7/1964 tarihli ve 506 sayılı, 2/9/1971 tarihli ve 1479 sayılı, 17/10/1983 tarihli ve 2925 sayılı, 17/10/1983 tarihli ve 2926 sayılı ve 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı kanunlara yapılan atıflar ile ilgili mevzuatında emeklilik, malûllük, vazife malûllük ve sosyal sigorta haklarına, yardımlarına ve yükümlülüklerine, iştirakçiliğe ve sigortalılığa, dul, yetim ve hak sahipliği şartlarına, emekli ikramiyesine, ek ödemelere, sağlık hizmetleri veya tedavi bedellerinin ödenmesine ilişkin yapılan atıflar bu Kanunun ilgili maddelerine yapılmış sayılır.

27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanununda kadrosuzluk tazminatının ödenmesine ilişkin T.C. Emekli Sandığına yapılmış olan atıf ile diğer kanunlarda T.C. Emekli Sandığına, Sosyal Sigortalar Kurumuna, Bağ-Kur'a yapılmış atıflar Kuruma yapılmış sayılır.

AÇIKLAMA

5510 sayılı Kanun'un yürürlüğe girmesiyle birlikte pek çok Kanun yürürlükten kaldırılarak, mevzuat birliği sağlanmıştır. Ancak devamlılık ve kazanılmış hakların korunması bakımından da yürürlükten kalkan kanun-

lardaki bazı hükümler yürürlükte tutulmuş, bazıları da tamamen yürürlükten kaldırılmıştır. İşte bu maddede, “yürürlükten kaldırılmayan hükümleri saklı kalmak kaydıyla” mülga kanunlara yapılan atıfların bu Kanunun ilgili maddelerine yapılmış sayılacağı kabul edilmiştir.

Öte yandan, bu yönde bir belirleme sosyal güvenlik mevzuatını karmaşık hale getirmektedir. Zira bu maddeyi doğru yorumlayabilmek için hem mülga kanunlardaki hem de 5510 sayılı kanundaki hükümlere vakıf olmak gerekmektedir. İlgili maddede sadece kanunlardan bahsedilip, kanunlardaki hangi maddelerin kastedildiği bilgisi bulunmaması bu zorluğu beraberinde getirmektedir.

Maddenin ikinci fıkrasında ise, “*Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanununda kadrosuzluk tazminatının ödenmesine ilişkin T.C. Emekli Sandığına yapılmış olan atıf ile diğer kanunlarda T.C. Emekli Sandığına, Sosyal Sigortalar Kurumuna, Bağ-Kur’a yapılmış atıflar Kuruma yapılmış sayılır.*” hükmü gereği, sadece Kanuna değil, faaliyetine son verilen diğer sosyal güvenlik kurumlarına yapılan atıfların da *Sosyal Güvenlik Kurumu’na* yapılacağı hatırlatılmıştır. Sosyal güvenlik sisteminde tek çatı esasına geçilmesi amaçlandığı için anılan Kurumların faaliyetine son verilmiş ve tüzel kişilikleri de sona ermiştir.

UYGULANMAYACAK HÜKÜMLER

MADDE 105- (Değişik: 17/4/2008-5754/63 md.)

21/4/2005 tarihli ve 5335 sayılı Kanunun 30 uncu maddesi, 26/10/1990 tarihli ve 3671 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi ile 10/7/1987 tarihli ve 285 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 5 inci maddesinin onbirinci fıkrası hariç olmak üzere, diğer kanunların bu Kanuna aykırı hükümleri uygulanmaz.

AÇIKLAMA

Bu maddede genel olarak kanun koyma tekniğine pek uygun düşmeyecek şekilde diğer kanunların 5510 sayılı Kanuna aykırı hükümlerinin uygulanmacağı belirtilmiştir. Normlar hiyerarşisi açısından bakıldığında, iki kanun birbiriyle çeliştiğinde genel-özel ya da önceki-sonraki kanun ilişkisi dikkate alınarak hangi hükme üstünlük tanınacağı belirlenmektedir. Maddede bu kurala üç istisna getirilerek, bu istisnai düzenlemelerdeki hükümlerle 5510 sayılı Kanun hükümleri çatışırsa, bu kez üstünlük tanınacak olan düzenlemenin 5510 sayılı kanun olmayacağı kabul edilmiştir.

Maddede karşılaştırılan normlardan ikisi aynı düzeyde iki kanun hükmü olduğundan, hukuk kurallarının çatışması kurallarına göre, sonraki kanun

ve özel kanun hükümlerine öncelik tanınmalıdır¹. 5510 sayılı Kanun diğer Kanunlara göre sonraki kanun olmasına rağmen önceki kanunlara üstünlük tanınmıştır. Son düzenleme ise, Kanun Hükümünde Kararname niteliğindedir. Normlar hiyerarşisinde kanun-KHK karşılaştırmasında Kanun hükmüne üstünlük tanınacağı kuşkusuz olmakla birlikte, incelediğimiz 105. maddede bun tersi yönde bir kabul söz konusudur.

Maddede üstünlük tanınan kanun ve KHK hükümlerini ise, şu şekilde sıralamak mümkündür;

İlk olarak, 5335 sayılı Kanununun 30 uncu maddesi üzerinde durmak gerekirse, “Bazı Kanun ve Kanun Hükümünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun”²un 30. maddesinde, özetle yaşlılık aylığı almakta iken tekrar bazı kamu kurum ve kuruluşlarında çalışmaya başlayabileceklerin belirlenmesi ile yaşlılık aylığı almakta iken tekrar çalışanların aylılarının kesilmesi hususu ile ilgili düzenleme bulunmaktadır. Anılan hüküm, “Cumhurbaşkanı tarafından (...) atanana veya görevlendirilenler, Türkiye Büyük Millet Meclisince yapılan seçimler sonucunda görev verilenler ile yükseköğretim kurumlarının öğretim üyeliğine ve Sağlık Bakanlığının tabip ve uzman tabip kadrolarına yapılacak atamalar hariç olmak üzere, herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan emeklilik veya yaşlılık aylığı alanlar, genel bütçeye dahil dairelerin, katma bütçeli idarelerin, döner sermayelerin, kefalet sandıklarının, sosyal güvenlik kurumlarının ve bütçeden yardım alan kuruluşların kadrolarına açıktan atanamazlar. Diğer kanunların bu fıkraya aykırı hükümleri uygulanmaz.

Herhangi bir sosyal güvenlik kurumundan emeklilik veya yaşlılık aylığı alanlar bu aylıkları kesilmeksizin; genel bütçeye dahil daireler, katma bütçeli idareler, döner sermayeler, fonlar, belediyeler, il özel idareleri, belediyeler ve il özel idareleri tarafından kurulan birlik ve işletmeler, sosyal güvenlik kurumları, bütçeden yardım alan kuruluşlar ile özel kanunla kurulmuş diğer kamu kurum, kurul, üst kurul ve kuruluşları, kamu iktisadi teşebbüsleri ve bunların bağlı ortaklıkları ile müessese ve işletmelerinde ve sermayesinin %50’sinden fazlası kamuya ait olan diğer ortaklıklarda herhangi bir kadro, pozisyon veya görevde çalıştırılmaz ve görev yapamazlar.

Diğer kanunların emeklilik veya yaşlılık aylığı almakta iken emeklilik veya yaşlılık aylıkları ve/veya diğer tazminatları kesilmeksizin atanmaya, çalıştırılmaya veya görevlendirilmeye izin veren hükümleri ile 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanununun ek 11 inci maddesine göre 1.1.2005 tarihinden önce alınmış Bakanlar Kurulu kararları uygulanmaz.

Bu maddenin ikinci ve üçüncü fıkra hükümleri;

a) Cumhurbaşkanlığına seçilenler,

¹ Gözler, Kemal, Hukuka Giriş, 16. Bası, Ekin yayınevi, Bursa 2019, s. 382; Zevkliler, Aydın/ Acabey, /Gökyayla, s. 82-83.

² RG. 27.04.2005, 25798.

- b) Cumhurbaşkanı yardımcılığı veya bakanlığa atanalar,
- c) Yasama Organı üyeliğine seçilenler,
- d) Mahalli idareler seçimleri sonucuna göre görev alanlar,
- e) Sadece toplantı veya huzur ücreti ya da hakkı ödenen görevleri yürütenler ile yönetim ve denetim kurulu üyeliği ücreti karşılığında görevlendirilenler,
- f) Yaş haddini aşmamış olmaları kaydıyla her derece ve türdeki örgün ve yaygın eğitim kurumlarında ders ücreti karşılığı ders görevi verilenler (üniversitelerde ders ücreti karşılığı ders görevi verilenler hakkında yaş haddini aşmamış olmaları kaydı aranmaz.),
- g) Vakıf üniversitelerinde görev alanlar,
- h) Özel kanunlarında veya Cumhurbaşkanlığı kararnamelerinde emeklilik veya yaşlılık aylığı kesilmeksizin çalıştırılma veya görev yapma hakkı verilenlerden Cumhurbaşkanı tarafından (...) ⁽⁴⁾ atanan veya görevlendirilenler ve Türkiye Büyük Millet Meclisince yapılan seçimler sonucunda görev verilenler, ⁽⁴⁾
- i) 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun 60 ıncı maddesinin (a) fıkrası uyarınca Yasama Organı üyeliğinin bitiminden sonra öğretim üyesi olarak atanmış olanlar,
- j) **(Ek: 31/10/2016-KHK-678/20 md.; Değiştirilerek kabul: 1/2/2018-7071/20 md.)** 27/7/1967 tarihli ve 926 sayılı Türk Silâhlı Kuvvetleri Personel Kanununun ek 36 ncı maddesi kapsamında istihdam edilen ihtiyat pilotlar ile Millî Savunma Bakanlığı ve bağlı birimlerinde personel ve askeri öğrenci temin faaliyetine yönelik hizmetlerin yürütülmesi için görevlendirilen emekli subay ve astsubaylar,
- k) **(Ek: 17/4/2017-KHK-690/34 md.; Aynen kabul: 1/2/2018-7077/30 md.)** 18/3/1924 tarihli ve 442 sayılı Köy Kanununun 74 üncü maddesine göre görevlendirilen güvenlik korucuları,

Hakkında uygulanmaz.

(Ek fıkra: 10/1/2013-6385/2 md.) İkinci fıkraya göre emeklilik veya yaşlılık aylığı kesilenlerin sigortalılıklarının sona erdiği tarih yazılı istek tarihi kabul edilerek ilgili sosyal güvenlik kanunlarına göre aylıkları yeniden bağlanır.” şeklindedir.

İkinci olarak, 3671 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi istisna tutulmuştur. Bu hüküm, Türkiye Büyük Millet Meclisi Üyelerinin Ödenek, Yolluk ve Emekliliklerine Dair Kanun³’a ilişkin olup, maddede sayılan kişilerin sağlık yardımlarına hak kazanması hususunu düzenleyen şu hükme ilişkidir;

Madde 4 – (Değişik : 24/11/1994 - 4049/4 md.)

³ RG.28.10.1990, 20679.

Milletvekillerinin, Yasama Organı Üyeliği ile açıktan atandığı Bakanlık görevi sona erenlerin ve bunların bakmakla yükümlü oldukları aile fertlerinin; ölenlerin aylık veya 5 inci madde gereğince tazminat alan veya müstahak olup da, bu tazminatı 5 inci maddenin üçüncü fıkrasındaki şartlar sebebiyle alamayan dul ve yetimlerinin tedavileri Türkiye Büyük Millet Meclisince sağlanır. **(Ek cümle:6/12/2019-7196/49 md.)** Bu fıkranın uygulanmasına ilişkin usul ve esaslar Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlık Divanınca çıkarılan yönetmelikle belirlenir.

(Ek fıkra: 29/3/2018-7104/16 md.) Türkiye Büyük Millet Meclisi üyeleri ve bu üyeliği sona erenler ile dışarıdan atanan bakanlar, kamu kurum ve kuruluşlarının tüm sosyal tesis ve imkanlarından, bu tesislerin kullanımına ilişkin ilgili kamu kurum ve kuruluşları tarafından belirlenmiş en uygun esas ve usuller dâhilinde yararlanırlar.

Belirtmek gerekir ki, yukarıdaki 4. maddede zikredilen 5. madde, tazminata ilişkin olup, Anayasa Mahkemesi'nin 27/5/1999 tarihli ve E. : 1998/58, K. : 1999/19 sayılı Kararı ile; Mülga: 27/1/2000-4505/6 md.) ile yürürlükten kaldırılmıştır.

Üçüncü düzenleme ise, bir Kanun Hükmünde Kararname olup, *Olağanüstü Hal Bölge Valiliği İhdası Hakkında Kanun Hükmünde Kararname*⁴ başlıklı bu düzenlemenin 11. maddesinde hükme 5510 sayılı Kanun'daki genel sağlık sigortasına ilişkin hükümlere kıyasla üstünlük tanınmıştır. Hüküm şu şekildedir;

(Ek: 30/11/1990 - KHK - 428/1 md.; Değişik: 14/1/1991 - KHK - 432/1 md.) Olağanüstü hal bölgesinde görevli milli istihbarat ve kolluk kuvvetleri personeli ile emre, hareket kontrolüne verilen askeri birlik mensuplarının, asayışı koruma ve kollama görevleri sırasında maruz kalacakları yaralanma ve hastalıkları dolayısıyla ayakta ve meskende tedavilerinde kullanacakları ilaç bedellerinden % 20 katılım payı alınmaz.

YÜRÜRLÜKTEN KALDIRILAN HÜKÜMLER

MADDE 106 – (Değişik: 17/4/2008-5754/64 md.)

1) 17/7/1964 tarihli ve 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 142 ve 143 üncü, ek 36 ncı, geçici 20 nci, geçici 81 inci ve geçici 87 nci maddeleri hariç diğer maddeleri,

2) 2/9/1971 tarihli ve 1479 sayılı Esnaf ve Sanatkârlar ve Diğer Bağımsız Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kurumu Kanununun 83, 84, geçici 10 uncu ve ek geçici 6 ncı maddeleri hariç diğer maddeleri,

⁴ RG. 14.07.1987, 19517.

- 3) 29/8/1977 tarihli ve 2108 sayılı Muhtar Ödenek ve Sosyal Güvenlik Yasasının 5 inci maddesi,
- 4) 17/10/1983 tarihli ve 2926 sayılı Tarımda Kendi Adına ve Hesabına Çalışanlar Sosyal Sigortalar Kanunu,
- 5) 24/5/1983 tarihli ve 2829 sayılı Sosyal Güvenlik Kurumlarına Tabi Olarak Geçen Hizmetlerin Birleştirilmesi Hakkında Kanun,
- 6) 17/10/1983 tarihli ve 2925 sayılı Tarım İşçileri Sosyal Sigortalar Kanununun 1 ilâ 5 inci, 13 ilâ 17 nci, 24 üncü, 33 üncü ve 35 inci maddeleri,^[172]
- 7) 14/7/1965 tarihli ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 107 nci, 209 uncu ve ek 22 nci maddeleri,
- 8) 8/6/1949 tarihli ve 5434 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Emekli Sandığı Kanununun 12 ilâ 19 uncu maddeleri, 23 üncü maddesi, 30 ilâ 39 uncu maddeleri, 41 ilâ 55 inci maddeleri, 57 ilâ 59 uncu maddeleri, 61 ilâ 64 üncü maddeleri, 66 ilâ 71 inci maddeleri, 72 nci maddesinin birinci, ikinci ve üçüncü fıkraları, 73 ilâ 80 inci maddeleri, 82 ilâ 88 inci maddeleri, 90 ilâ 100 üncü maddeleri, 102 nci maddesi, 104 ilâ 124 üncü maddeleri, 127 ilâ 129 uncu maddeleri, 131 ilâ 135 inci maddeleri, ek 2 ilâ ek 4 üncü maddeleri, ek 8 ve ek 9 uncu maddeleri, ek 11 inci maddesi, ek 13 ilâ ek 19 uncu maddeleri, ek 21 ilâ ek 23 üncü maddeleri, ek 25 ilâ ek 27 nci maddeleri, ek 29 ve ek 30 uncu maddeleri, ek 31 inci maddesinin (a) ve (b) bentleri, ek 32 ilâ ek 39 uncu maddeleri, ek 46 ilâ ek 49 uncu maddeleri, ek 56 ve ek 57 nci maddeleri, ek 59 uncu maddesi, ek 67 ilâ ek 70 inci maddeleri, ek 72 ilâ ek 76 ncı maddeleri, ek 78 inci maddesi, ek 80 inci maddesi, geçici 8 inci maddesi, geçici 15 inci maddesi, geçici 16 ncı maddesi, geçici 54 üncü, geçici 65 inci, geçici 85 inci, geçici 86 ncı, geçici 88 inci, geçici 96 ilâ geçici 98 inci, geçici 103 üncü, geçici 104 üncü, geçici 109 ilâ geçici 113 üncü, geçici 115 ilâ geçici 118 inci, geçici 120 nci, geçici 139 ilâ geçici 140 ncı, geçici 146 ncı, geçici 147 nci, geçici 150 ilâ geçici 151 inci, geçici 153 üncü, geçici 157 nci, geçici 159 uncu, geçici 161 ilâ geçici 166 ncı, geçici 170 inci, geçici 171 inci, geçici 173 üncü, geçici 176 ncı, geçici 180 inci, geçici 182 ilâ geçici 186 ncı, geçici 190 ilâ geçici 192 nci, geçici 195 ilâ geçici 200 üncü, geçici 203 üncü, geçici 204 üncü, geçici 207 nci ve geçici 208 inci, geçici 210 ilâ geçici 212 nci, geçici 216 ncı, geçici 218 ilâ geçici 220 nci, ek geçici 1 inci, ek geçici 2 nci, ek geçici 7 nci, ek geçici 8 inci, ek geçici 11 inci, ek geçici 19 uncu, ek geçici 20 nci, ek geçici 22 nci ve ek geçici 23 üncü maddeleri,

- 9) 1/10/1992 tarihli ve 3841 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesi, 24/11/1994 tarihli ve 4049 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesi ve 13/6/2001 tarihli ve 4677 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesi,
- 10) 14/1/1988 tarihli ve 311 sayılı Memurlar ve Diğer Kamu Görevlileri ile İlgili Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin geçici 3 üncü maddesi,
- 11) 25/8/1999 tarihli ve 4447 sayılı İşsizlik Sigortası Kanununun 50 nci maddesinin beşinci fıkrası ile altıncı fıkrasının ikinci cümlesi ve 56 ncı maddesinin (c) fıkrası,
- 12) 19/3/1969 tarihli ve 1136 sayılı Avukatlık Kanununun 186 ilâ 188 inci ve 191 inci maddeleri,
- 13) 18/1/1972 tarihli ve 1512 sayılı Noterlik Kanununun 201 ilâ 203 üncü maddeleri,
- 14) 7/5/1987 tarihli ve 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanununun 3 üncü maddesinin (d) bendi ile geçici 3 üncü maddesi,
- 15) 22/1/1990 tarihli ve 399 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Personel Rejiminin Düzenlenmesi ve 233 Sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Bazı Maddelerinin Yürürlükten Kaldırılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararnamenin 32 nci maddesindeki “resmî ve özel sağlık kuruluşlarında ayakta ve yatarak tedavileri ile” ibaresi,
- 16) 4/6/1937 tarihli ve 3201 sayılı Emniyet Teşkilâtı Kanununun 89 uncu maddesi,
- 17) 1/11/1983 tarihli ve 2937 sayılı Devlet İstihbarat Hizmetleri ve Milli İstihbarat Teşkilâtı Kanununun 18 inci maddesi,
- 18) 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (f) bendinde yer alan “ve tedavi ettirilirlir” ile (g) bendinde yer alan “ve tedavileri yaptırılır” ibaresi,
- 19) 23/4/1981 tarihli ve 2453 sayılı Yurt Dışında Görevli Personelle Nakdi Tazminat Verilmesi ve Aylık Bağlanması Hakkında Kanunun 4 üncü maddesinin birinci fıkrasında yer alan “ile yaralanan veya sakat kalanların tedavi giderleri” ibaresi,
- 20) 15/5/1959 tarihli ve 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanunun 10 uncu maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkraları,
- 21) 1/7/1976 tarihli ve 2022 sayılı 65 Yaşını Doldurmuş Muhtaç, Güçsüz ve Kimsesiz Türk Vatandaşlarına Aylık Bağlanması Hakkında Kanunun 7 nci maddesi,

- 22) 24/2/1968 tarihli ve 1005 sayılı İstiklal Madalyası Verilmiş Bulunanlara Vatani Hizmet Tertibinden Şeref Aylığı Bağlanması Hakkında Kanunun 2 nci maddesinin ikinci fıkrası,**
- 23) 10/2/1954 tarihli ve 6245 sayılı Harcırah Kanununun 18 inci maddesinin (c) bendi ile 20 nci maddesi,**
- 24) 8/5/1985 tarihli ve 3201 sayılı Kanunun 7 nci, 11 inci, geçici 1 ilâ geçici 4 üncü maddeleri ile aynı Kanunda geçen “döviz” ibareleri,**
- 25) 22/2/2006 tarihli ve 5458 sayılı Kanunun 4 üncü maddesi,**
- 26) 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanununun 65 inci maddesinin beşinci fıkrasında yer alan “Kısa çalışma ödeneği aldığı süre içinde işçinin hastalık ve analık sigortasına ait primler İşsizlik Sigortası Fonu tarafından 2/3 oranında Sosyal Sigortalar Kurumuna aktarılır. Bu primler, sigorta primlerinin hesabında esas alınan en alt kazanç sınırı üzerinden hesaplanır.” Cümleleri,**
- 27) 19/10/2005 tarihli ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununun geçici 23 üncü maddesi,**
- yürürlükten kaldırılmıştır.**
- 18/6/1992 tarihli ve 3816 sayılı Kanun 1/1/2012 tarihinde, 506 sayılı Kanunun ek 36 ncı ve geçici 20 nci maddeleri ise bu Kanunun geçici 20 nci maddesinde belirtilen devir işlemlerinin tamamlanmasından sonra yürürlükten kaldırılmıştır.**

AÇIKLAMA

5502 ve 5510 sayılı Kanunların yürürlüğe girmesinin ardından, sosyal güvenlikle ilgili pek çok Kanun da yürürlükten kalkmıştır. Ancak yürürlükten kalkmasına rağmen mülga kanunlarda bazı hükümler yürürlükte kalmaya devam etmektedir. Bu durum mevzuat karmaşasına neden olmuştur. Bu durumun önüne geçilebilmek amacıyla kanunkoyucu m.106’da hangi kanundaki hangi hükmün yürürlükten kalktığını sayma yoluyla belirlemiştir. Hangi hükmün mülga olduğu hangisinin yürürlükte olduğunun tespiti bakımından kolaylık sağlasa da, bu maddedeki gibi sayma yöntemi pratik olmaktan uzak olduğu gerekçesiyle eleştirilebilir. Öğretide isabetle belirtildiği üzere, sayma yöntemi yerine mülga kanunlardaki tüm hükümleri tamamen hukuk uygulamasından kaldırıp, bu hükümleri yürürlükteki düzenlemelere dahil etme yöntemi tercih edilebilirdi⁵.

⁵ Aslanöylü, Resul: Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu Şerhi, Ankara ???, Yetkin Yayınevi, s.2401.

İncelediğimiz maddenin ilk fıkrasında, 506 sayılı Sosyal Sigortalar Kanununun 142 ve 143., ek 36., geçici 20., geçici 81. ve geçici 87. maddeleri hariç geriye kalan tüm maddelerinin yürürlükten kalktığı ifade edilmiştir. Sayılan bu maddelerden özellikle geçici 20. maddeye değinmekte fayda vardır. Zira bu madde 5510 sayılı Kanun'un geçici 20. maddesiyle yeniden düzenlenmiştir. Anılan madde, Bankalar, sigorta ve reasürans şirketleri, ticaret odaları, sanayi odaları, borsalar veya bunların teşkil ettikleri birlikler personeli için kurulmuş bulunan sandıklarının mensuplarının Sosyal Güvenlik Kurumuna devir tarihini belirlemeye ilişkindir. Devirle ilgili bu düzenlemenin gelişim sürecini kısaca şu şekilde özetlemek mümkündür; Düzenleme, ilk çıkarıldığı dönemde Anayasa Mahkemesi tarafından ret edilmiş, daha sonraki yıllarda da devir ile ilgili benzer yasal düzenlemeler yapılmış ve yine Anayasa Mahkemesi kararlarıyla ikinci kez devir gerçekleştirilememiştir. Sonrasında ise, devir kararının ne zaman gerçekleşeceğine yönelik belirleme yetkisi Cumhurbaşkanlığı'na bırakılmıştır. Belirtmek gerekir ki, devir işlemleri tamamlanmadığından, 506 sayılı Kanunun geçici 20. maddesi halen yürürlüktedir.

Maddede çok fazla hükme yer verildiğinden bu çalışmada her birine değinmek mümkün olmayacaktır. Ancak 5434 sayılı Emekli Sandığı Kanunu'nun yürürlükte kalan hükümlerinin maddede sayılan diğer Kanunlara kıyasla daha çok olduğunu önemle belirtmek gerekir.

YÖNETMELİKLER

MADDE 107- Bu Kanunda bahsi geçen yönetmelikler bu Kanunun yürürlük tarihinden itibaren bir yıl içerisinde çıkarılır. Kurum, bu Kanunun diğer maddelerinin uygulanmasına ilişkin usûl ve esasları yönetmelik ile düzenleme yetkisine sahiptir.

AÇIKLAMA

Diğer Kanunlarda olduğu gibi 5510 sayılı Kanun bakımından da uygulamaya yönelik yönetmelikler düzenleneceği ifade edilmiştir. Bu hükme istinaden, SGK tarafından Kanunun yürürlük tarihinden günümüze kadar toplam 47 Yönetmelik çıkarılmıştır. Ancak Kurum uygulamalarının düzenlemek için çıkarılan Yönetmelik sayısının Genelge sayısından daha az olduğu görülmektedir⁶.

⁶ Bkz. <https://kms.kaysis.gov.tr/Home/Kurum/22620739>, erişim tarihi 01.02.2024.